

7 cu
1

GUSTAVO PENAGOS
Profesor de Derecho Administrativo

CURSO DE DERECHO ADMINISTRATIVO

TOMO I
PRIMERA EDICION



EDICIONES LIBRERIA DEL PROFESIONAL

PROLOGO..... 7
INTRODUCCION 11

PARTE I

**EL DERECHO ADMINISTRATIVO
APLICACION DE LA TEORIA
DEL ESTADO DE DERECHO**

LIBRO I

- Capítulo 1º.- **EL DERECHO ADMINISTRATIVO APLICACION DE LA TEORIA DEL ESTADO.**
- Capítulo 2º.- **EL DERECHO PUBLICO Y SU DIFERENCIA CON EL DERECHO PRIVADO.**
- Capítulo 3º.- **FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.**

CAPITULO I

**EL DERECHO ADMINISTRATIVO
APLICACION DE LA TEORIA DEL ESTADO**

1º.- CAMPO DE REFERENCIA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO: EL ESTADO 17
2º.- COMO DEBEN SER ENTENDIDOS LOS ELEMENTOS DEL ESTADO .. 17
3º.- ESTADO Y DERECHO 17
3º.- 1.- El estado social de derecho..... 18
4º.- DIFERENCIA CUALITATIVA ENTRE DERECHO Y ESTADO 18
5º.- DIFERENCIA CUANTITATIVA ENTRE DERECHO Y ESTADO 18
6º.- LA TEORIA GENERAL DEL ESTADO Y EL DERECHO ADMINISTRATIVO..... 19
7º.- LAS RELACIONES ENTRE LA TEORIA GENERAL DEL ESTADO CON OTRAS CIENCIAS AFINES..... 19
8º.- EL PODER DEL ESTADO Y LA VALIDEZ DEL ORDEN ESTATAL: PRINCIPIO DE LEGALIDAD 20
9º.- LA LEY UNA FORMA DEL PODER PUBLICO..... 20
10.- LA LEY Y EL PODER 20
11.- ¿QUE ES EL PODER? 20
11º.- 1.- Explicación de los caracteres del poder 22
12.- EL ORDEN ESTATAL Y LA TEORIA DE LOS GRADOS DEL DERECHO 23
13.- QUE ES EL DERECHO: GENERALIDADES Y DEFINICIONES..... 25
14.- EL DERECHO Y LAS CONDICIONES EN QUE ES APLICADO 26

INDICE GENERAL

CAPITULO II

EL DERECHO PUBLICO Y SU DIFERENCIA CON EL DERECHO PRIVADO

1°.-	EL DERECHO PUBLICO Y EL DERECHO PRIVADO.....	29
2°.-	AUTONOMIA DEL DERECHO PUBLICO.....	29
	2°.- 1.- Autonomía del derecho administrativo francés.....	30
	2°.- 2.- La Administración puede estar regida por el derecho privado.....	31
	2°.- 3.- Autonomía del derecho administrativo colombiano.....	32
3°.-	FUNDAMENTO DE LA DIFERENCIA ENTRE EL DERECHO PUBLICO Y EL DERECHO PRIVADO.....	32
4°.-	RELACION DEL DERECHO PUBLICO CON EL DERECHO PRIVADO.....	33
5°.-	INFLUENCIA DEL DERECHO PUBLICO SOBRE EL DERECHO PRI- VADO.....	33
6°.-	LA TENDENCIA MODERNA: EL DERECHO PUBLICO Y EL DERECHO PRIVADO SE APROXIMAN.....	34
7°.-	LOS PRINCIPIOS DEL DERECHO PUBLICO TIENDEN A PROTEGER AL INDIVIDUO CONTRA LA ARBITRARIEDAD POLITICA O BURO- CRATICA.....	34
8°.-	LA NOCION DE INTERES GENERAL.....	34
9°.-	LA IMPORTANCIA DE LOS JUECES EN LA ELABORACION DEL DERECHO PUBLICO.....	35
10.-	LA JURISDICCION ADMINISTRATIVA.....	36
11.-	IMPORTANCIA DE LA JURISDICCION ADMINISTRATIVA.....	37

CAPITULO III

FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

1°.-	BASES CONSTITUCIONALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO....	41
2°.-	SUBORDINACION DEL DERECHO ADMINISTRATIVO A LAS NOR- MAS CONSTITUCIONALES.....	43
3°.-	LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO CONSAGRA LA TEORIA DE LA SUPREMACIA DE LA CONSTITUCION.....	44
4°.-	ASPECTOS TECNICOS Y POLITICOS.....	44
5°.-	LA SUPREMACIA CONSTITUCIONAL.....	48
	5°.- 1.- Constituciones rígidas y Constituciones flexibles: fuerza de las dispo- siciones constitucionales: a) del contenido; b) de la forma.....	48
	5°.- 2.- El alcance del principio de la supremacía formal de la Constitución: a) punto de vista orgánico; b) el parlamento como órgano constituyente.....	49
	5°.- 3.- La supremacía formal de la Constitución en Colombia.....	49
6°.-	DERECHO ADMINISTRATIVO Y PODER PUBLICO SOBERANO.....	50
7°.-	LA PERSONALIDAD DEL ESTADO NO ES ABSOLUTA. EL TITULAR DE LA SOBERANIA ES EL PUEBLO.....	51

CURSO DE DERECHO ADMINISTRATIVO

8°.-	EL ERROR TECNICO-JURIDICO DE LA TEORIA DE LA DOBLE PERSONALIDAD	51
9°.-	CONSECUENCIAS DE LA PERSONALIDAD UNICA DEL ESTADO	52
10.-	LA TRANSICION DEL ESTADO DE LA LEGALIDAD AL ESTADO DE LA CONSTITUCIONALIDAD	52
11.-	LOS DERECHOS INDIVIDUALES FRENTE AL ESTADO	53
	11°.- 1.- La teoría de la armonía constitucional	54
12.-	PREEXISTENCIA DE LOS DERECHOS INDIVIDUALES RESPECTO A LA LEY	54

PARTE II

ORIGEN, DEFINICION, CARACTERES Y RELACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CON OTRAS CIENCIAS

LIBRO II

Capítulo 4°.-	ORIGEN HISTORICO Y EVOLUCION DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.
Capítulo 5°.-	EVOLUCION DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SEGUN LOS DIFERENTES SISTEMAS POLITICOS.
Capítulo 6°.-	TEORIAS GENERALES QUE EXPLICAN EL DERECHO ADMINISTRATIVO.
Capítulo 7°.-	DEFINICION Y CARACTERES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.
Capítulo 8°.-	RELACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CON OTRAS CIENCIAS.

CAPITULO IV

ORIGEN HISTORICO Y EVOLUCION DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

1°.-	ORIGEN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO. EPOCA ROMANA	59
	1°.- 1.- El Consilium Principis	59
	1°.- 1.- 1) Las atribuciones del Consilium Principis	60
2°.-	EL CONSEJO DEL REY	60
3°.-	LA CAMARA DE CUENTAS Y EL PARLAMENTO FRANCES	61
4°.-	LA REVOLUCION FRANCESA	61
	4°.- 1.- La Epoca Revolucionaria	62
5°.-	LA CAIDA DEL IMPERIO. LOS ACTOS POLITICOS O NO JUSTICIA-BLES	62

INDICE GENERAL

6°.- LA JUSTICIA DELEGADA	63
7°.- RENACIMIENTO Y ESTRUCTURA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO: LOS AÑOS DE 1860 a 1873	63
7°.- 1.- Primeras nociones de Administración y de Contencioso Administrativo	64
8°.- EL PERIODO CONTEMPORANEO	64
9°.- LA OBRA JURISPRUDENCIAL DEL CONSEJO DE ESTADO DE FRANCIA	65
10.- EL ACTUAL CONSEJO DE ESTADO FRANCES	65
11.- LAS CUATRO MODALIDADES DEL SISTEMA CONTENCIOSO FRANCES	66
12.- EL CONSEJO DE ESTADO COLOMBIANO	66
12°.- 1.- Antecedentes constitucionales y legales de la jurisdicción contencioso-administrativa en Colombia	66
12°.- 2.- Proyecto de ley sobre reforma del Código Contencioso Administrativo	75
13.- INFLUENCIA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO FRANCES EN EL DERECHO COLOMBIANO: TESIS DEL PROFESOR JEAN RIVERO	76

CAPITULO V

EVOLUCION DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SEGUN LOS DIFERENTES SISTEMAS POLITICOS

1°.- EVOLUCION DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SEGUN LOS DIFERENTES SISTEMAS POLITICOS	83
2°.- EL DERECHO ADMINISTRATIVO EN EL ESTADO DE POLICIA	83
3°.- EL CONSTITUCIONALISMO Y SU INFLUENCIA EN LA ELABORACION DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	84
4°.- BASES DEL CONSTITUCIONALISMO COMO FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	84
5°.- LA IDEA LIBERAL-BURGUESA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	85
6°.- EL VIEJO ESTADO ABSOLUTISTA Y EL ESTADO QUE SUCEDERÁ AL CONSTITUCIONALISMO	86
6°.- 1.- La democracia real y la democracia formal	86
6°.- 2.- Liberalismo político y autoritarismo económico	86
7°.- EL DERECHO ADMINISTRATIVO EN EL PRESENTE	87
8°.- EL DERECHO ADMINISTRATIVO DEL FUTURO	87
8°.- 1.- Abandono de las teorías absolutistas	87
9°.- LOS ESQUEMAS CLASICOS DE LA DEMOCRACIA	87
10.- EL DERECHO ADMINISTRATIVO Y LA CONCERTACION	87

CAPITULO VI

TEORIAS GENERALES QUE EXPLICAN EL DERECHO ADMINISTRATIVO

1°.- NOCION GENERAL	91
---------------------------	----

CURSO DE DERECHO ADMINISTRATIVO

2°.- EL DERECHO ADMINISTRATIVO DEFINIDO POR EL SERVICIO PUBLICO.....	91
3°.- EL DECAIMIENTO DE LA NOCION DE SERVICIO PUBLICO	93
4°.- TEORIA DEL "INTERES GENERAL"	93
5°.- TEORIA DE "LA PUISSANCE PUBLIQUE"	94
6°.- TEORIA INTERMEDIA.....	94
7°.- TEORIA DE LA SISTEMATIZACION ADMINISTRATIVA	94
8°.- TEORIAS OBJETIVAS Y SUBJETIVAS QUE EXPLICAN EL DERECHO ADMINISTRATIVO	94
A) Teorías objetivas o materiales	94
B) Teorías organicistas o subjetivas	94
C) Teorías formalistas	95
D) Teoría orgánico procesal	95
E) Criterios sustanciales o estructurales	95
9°.- EL DERECHO ADMINISTRATIVO ES UN COMPLEJO DE NORMAS Y PRINCIPIOS DE DERECHO PUBLICO INTERNO.....	97
10.- EL DERECHO ADMINISTRATIVO ESTUDIA EL EJERCICIO DE LA FUNCION ADMINISTRATIVA	97

CAPITULO VII

DEFINICION Y CARACTERES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

1°.- NOCION GENERAL DE DERECHO ADMINISTRATIVO	103
2°.- JUSTIFICACION DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	103
A) Apecto lógico	104
B) El punto de vista histórico	104
3°.- EL DERECHO ADMINISTRATIVO Y LA CIENCIA DE LA ADMINISTRACION	104
4°.- JURIDIZACION DE LA ADMINISTRACION PUBLICA	105
5°.- CARACTERES PRINCIPALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.....	105
A) El derecho administrativo es un derecho joven	105
B) El derecho administrativo no ha sido codificado	106
C) El derecho administrativo es un derecho subordinado	106
D) El derecho administrativo es un derecho autónomo	106
E) El derecho administrativo es mudable	106
F) El derecho administrativo, es esencialmente jurisprudencial	106
6°.- NOCION CONCEPTUAL DE DERECHO ADMINISTRATIVO	107
6°.- 1.- Función administrativa y protección de los administrados	107
7°.- DEFINICION DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN SU DOBLE ASPECTO:	
A) Material	108
B) Formal	108
8°.- DEFINICION DEL DERECHO ADMINISTRATIVO POR LAS NORMAS QUE REGULAN LA ESTRUCTURA Y EJERCICIO DE LA FUNCION ADMINISTRATIVA	108

INDICE GENERAL

9º.- DEFINICION DEL DERECHO ADMINISTRATIVO POR LAS REGLAS QUE PRIMAN SOBRE EL DERECHO PRIVADO	109
---	-----

CAPITULO VIII

RELACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CON OTRAS CIENCIAS

1º.- RELACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CON LAS CIENCIAS POLITICAS	113
1º.- 1.- La ciencia política elemento inspirador del derecho administrativo ...	113
2º.- RELACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CON EL DERECHO PUBLICO	114
3º.- RELACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CON EL DERECHO CONSTITUCIONAL	114
3º.- 1.- El estado es la nación jurídicamente organizada	114
3º.- 2.- Las relaciones del derecho administrativo con el derecho constitucional es de dependencia	114
3º.- 3.- El derecho administrativo es el desarrollo de los principios constitucionales	115
3º.- 4.- Diferencias entre el derecho constitucional y el derecho administrativo	115
4º.- RELACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CON EL DERECHO PENAL	116
5º.- DERECHO PENAL ADMINISTRATIVO	116
6º.- DERECHO PENAL DISCIPLINARIO	116
7º.- DERECHO PENAL FINANCIERO	117
8º.- DERECHO PENAL DE POLICIA	117
9º.- DERECHO PENAL INTERNACIONAL	117
10.- RELACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CON EL DERECHO MUNICIPAL	118
11.- RELACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CON EL DERECHO ECLESIASTICO	119
12.- RELACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CON LAS CIENCIAS DEL DERECHO PRIVADO	119
13.- ACERCAMIENTO ENTRE EL DERECHO CIVIL Y EL DERECHO ADMINISTRATIVO	120
14.- RELACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CON EL DERECHO AGRARIO	120
15.- RELACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CON LA MORAL	121
16.- RELACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CON LAS CIENCIAS SOCIALES	121

PARTE III

FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

LIBRO III

Capítulo 9º.- LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

Capítulo 10º.- VALOR JERARQUICO DE LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.

CAPITULO IX

LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

1º.- LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	127
2º.- FUENTES MATERIALES Y FORMALES	127
3º.- DISTINCION DE LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	
A) Escritas	128
B) No escritas	128
4º.- LOS ORIGENES DEL DERECHO: FUENTES INSPIRADORAS	128
5º.- LAS FUENTES REALES. CONCEPTO	129
6º.- EL DONNE O POSTULADO REAL	129
7º.- EFICACIA DE LAS NORMAS ESCRITAS COMO FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	130
8º.- LA CONSTITUCION FUENTE SUPREMA FORMAL DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	131
8º.- 1.- La supremacía constitucional como fuente normativa	131
9º.- LA LEY EN SUS DIVERSAS FORMAS: FUENTE FORMAL DEL DERECHO ADMINISTRATIVO. LOS DECRETOS	132
10.- QUE DEBE ENTENDERSE POR LA LEY EN SENTIDO FORMAL COMO FUENTE DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	135
10º.- 1.- Leyes permisivas	136
10º.- 2.- Normas que se refieren a la obligatoriedad de la ley	136
10º.- 3.- El concepto del Código Civil	137
10º.- 4.- Algunos preceptos del Código Civil relativos a la noción de ley	137
10º.- 5.- Ley y decreto	138
11.- EXTENSION DE LA LEY COMO FUENTE DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	139
12.- LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	140
12º.- 1.- Los principios generales como fuente no escrita: no se aceptan en el derecho administrativo colombiano sino como fuente inspiradora o material	140
A) Código Austríaco	140
B) Código Español	141
C) Código del Brasil	141
D) Código Uruguayo	141

INDICE GENERAL

E) Código Portugués	142
F) Código Japonés	142
G) Código Suizo	142
H) Rusia	142
I) Código Francés	143
13.- INSTRUCCIONES DE SERVICIO Y CIRCULARES COMO FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	143
13°.- 1.- Las directivas presidenciales	144
13°.- 2.- Importancia de las circulares y de las instrucciones en el campo procesal	144
14.- LA ANALOGIA LEGAL COMO FUENTE DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	146
15.- LA ANALOGIA COMO FUENTE DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN OTROS PAISES	146
16.- LA JURISPRUDENCIA FUENTE INSPIRADORA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	147
17.- VALOR DE LA JURISPRUDENCIA EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO COLOMBIANO	148
18.- LA JURISPRUDENCIA ESTA AMPARADA POR UNA PRESUNCION DE LEGALIDAD	149
19.- LA DOCTRINA COMO FUENTE INSPIRADORA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	149
20.- LA COSTUMBRE COMO FUENTE MATERIAL O INSPIRADORA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	150
21.- ORIGEN DEL DERECHO SEGUN LAS ESCUELAS CLASICA Y LA HISTORICA	154
22.- EL ESTADO DE NECESIDAD COMO FUENTE MATERIAL DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	154

CAPITULO X

VALOR JERARQUICO DE LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

1°.- ORIGEN POLITICO DE LAS FUENTES JERARQUICAS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	159
1°.- 1.- Evolución histórica	159
2°.- INFLUENCIA DE LAS FUENTES JERARQUICAS EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO	160
2°.- 1.- Base legal de la influencia del poder jerárquico sobre la competencia ..	160
2°.- 2.- El poder jerárquico ante la jurisprudencia del Consejo de Estado	161
2°.- 2.- 1) Necesidad de unificar la actividad ejecutiva del Estado	161
2°.- 3.- El concepto jerárquico domina toda la administración pública. Subordinación al vínculo jurídico y no a la persona	162
3°.- CLASIFICACION DE LAS FUENTES JERARQUICAS EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO	162

CURSO DE DERECHO ADMINISTRATIVO

4°.- LAS FUENTES DETERMINAN EL VALOR DE LAS DECISIONES DE LA ADMINISTRACION	163
A) Por motivos de competencia	163
B) Por motivos de autoridad	163
C) Por motivos técnicos	163
D) Por motivos de servicio público	164

PARTE IV

FUNCIONES DEL ESTADO

LIBRO IV

Capítulo 11°.- LAS FUNCIONES DEL ESTADO.

Capítulo 12°.- CRITERIOS PARA DETERMINAR LA FUNCION ADMINISTRATIVA.

Capítulo 13°.- LA FUNCION PUBLICA DESDE EL PUNTO DE VISTA CONCRETO.

CAPITULO XI

LAS FUNCIONES DEL ESTADO

1°.- LA DIVISION DE PODERES COMO GARANTIA DEL DERECHO	169
2°.- FUNCION LEGISLATIVA	170
2°.- 1.- El control político sobre los actos del gobierno	170
2°.- 1.- 1) El control político después de la inexequibilidad del Acto Legislativo número 1° de 1979	171
3°.- FUNCION JURISDICCIONAL	172
4°.- FUNCIONES DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA	172
5°.- FUNCIONES DEL CONSEJO DE ESTADO	172
6°.- FUNCIONES MIXTAS	173

CAPITULO XII

CRITERIOS PARA DETERMINAR LA FUNCION ADMINISTRATIVA

1°.- CRITERIOS PARA DETERMINAR LA FUNCION ADMINISTRATIVA	177
1°.- 1.- La función administrativa es la que realiza la rama ejecutiva	177

INDICE GENERAL

1°.- 2.- Criterio de exclusión que explica la función administrativa	177
1°.- 3.- Criterio material o estructural	178
1°.- 4.- Retorno al criterio organicista	178
1°.- 5.- Contraposición de los criterios: orgánico y material.	179
1°.- 6.- Insuficiencia de los criterios "subjetivo" y "objetivo"	179
2°.- ADMINISTRACION CARACTERIZADA POR LOS ELEMENTOS QUE LA INTEGRAN: ORGANICO, FUNCIONAL Y EL POLITICO.	180
3°.- LA JURISPRUDENCIA COLOMBIANA	183

CAPITULO XIII

LA FUNCION PUBLICA DESDE EL PUNTO DE VISTA CONCRETO

1°.- NOCION DE ADMINISTRACION.	187
1°.- 1.- Sentido material y orgánico de administración.	187
1°.- 2.- Sentido general de administración	187
1°.- 3.- Sentido estricto de administración	187
2°.- LA ADMINISTRACION Y LA ACCION DE LOS PARTICULARES	187
A) El fin de la administración: el interés público	187
B) Los medios de la acción administrativa: el poder público.	188
3°.- LA ADMINISTRACION EN EL CONJUNTO DE LAS ACTIVIDADES PUBLICAS.	189
3°.- 1.- La administración desde el punto de vista material	189
3°.- 2.- La administración desde el punto de vista de los órganos	190
4°.- LA ADMINISTRACION ESTA SOMETIDA AL DERECHO ADMINISTRATIVO: PRINCIPIO DE LEGALIDAD	190
5°.- JUSTIFICACION DEL PRINCIPIO DE LEGALIDAD A QUE ESTA SOMETIDA LA ADMINISTRACION	191
6°.- CONCEPTO TECNICO DE FUNCION ADMINISTRATIVA	192
7°.- EL CONCEPTO DE ADMINISTRACION LIGADO A LA NOCION DE ORDENAMIENTO	192
8°.- LA ADMINISTRACION Y LOS FINES COLECTIVOS	193
9°.- LA ADMINISTRACION NO LA REALIZA UN SOLO ORGANO.	193
10.- CRITICA DE LAS TEORIAS QUE SE OCUPAN DE LA ADMINISTRACION	194
11.- FUNCION ADMINISTRATIVA Y FUNCION PUBLICA	195
12.- CONCEPTO DE ADMINISTRACION PUBLICA EN SENTIDO SUBJETIVO: EL PRINCIPIO DE DIVISION DE PODERES Y SU ALCANCE	196
13.- LA ADMINISTRACION SEGUN EL DERECHO POSITIVO	197
14.- RELACION ENTRE LA FUNCION ADMINISTRATIVA Y LAS FUNCIONES LEGISLATIVA Y JURISDICCIONAL	198
15.- NOCION FORMAL Y MATERIAL EN EL DERECHO POSITIVO COLOMBIANO	199
16.- ADMINISTRACION Y BUROCRACIA	200

PARTE V

**GRANDES SISTEMAS DE ORGANIZACION
ADMINISTRATIVA**

LIBRO V

PARTE I

**GRANDES SISTEMAS DE ORGANIZACION
ADMINISTRATIVA**

Capítulo 14°.- EL FEDERALISMO.

Capítulo 15°.- LA CENTRALIZACION ADMINISTRATIVA.

Capítulo 16°.- LA DESCENTRALIZACION ADMINISTRATIVA.

Capítulo 17°.- LA DESCONCENTRACION ADMINISTRATIVA.

CAPITULO XIV

EL FEDERALISMO

1°.- FORMAS DE ORGANIZACION ADMINISTRATIVA	207
2°.- EL ESTADO FEDERAL	207
2°.- 1.- Principios que rigen el Estado Federal	207
3°.- LA SOBERANIA FISCAL DE LOS ESTADOS FEDERADOS	207

CAPITULO XV

LA CENTRALIZACION ADMINISTRATIVA

1°.- LA CENTRALIZACION ADMINISTRATIVA	211
2°.- CARACTERISTICAS DE LA CENTRALIZACION ADMINISTRATIVA ..	211
3°.- EL ORGANO SUPERIOR DEFINE TODOS LOS ASUNTOS EN FORMA DEFINITIVA	211
4°.- LA RELACION DE JERARQUIA ES TOTAL	211
5°.- LA CONCENTRACION DEL PODER	211
6°.- ELEMENTOS DE LA RELACION JERARQUICA	212
7°.- FORMAS DE HACER EFECTIVO EL PODER JERARQUICO	213
8°.- EL SISTEMA DE CENTRALIZACION ADMINISTRATIVA SE ENCUEN- TRA EN DECADENCIA	213

INDICE GENERAL

CAPITULO XVI

LA DESCENTRALIZACION ADMINISTRATIVA

1°.-	LA DESCENTRALIZACION ADMINISTRATIVA.....	217
1°.- 1.-	Evolución histórica de la descentralización administrativa	217
2°.-	CARACTERISTICAS DE LA DESCENTRALIZACION ADMINISTRATIVA	218
3°.-	LA DESCENTRALIZACION EN LA DOCTRINA FRANCESA	219
4°.-	DIFERENCIA ENTRE LA CENTRALIZACION Y LA DESCENTRALIZACION.....	219
5°.-	NECESIDAD DE LA DESCENTRALIZACION.....	220
6°.-	FUNDAMENTO DEL REGIMEN DE DESCENTRALIZACION	220
7°.-	FORMAS DE DESCENTRALIZACION ADMINISTRATIVA	221
7°.- 1.-	Territorial	221
7°.- 1.- 1)	El departamento como entidad administrativa	221
7°.- 1.- 2)	Atribuciones administrativas de los departamentos.....	222
7°.- 1.- 3)	Atribución de funciones administrativas a los departamentos por medio de delegación	222
7°.- 1.- 4)	Descentralización territorial a nivel municipal	223
7°.- 1.- 5)	Las áreas metropolitanas y la asociación de municipios	223
7°.- 1.- 6)	Otras formas de descentralización municipal	223
7°.- 1.- 6) 1.-	Las juntas administradoras	223
7°.- 1.- 6) 2.-	El situado fiscal	224
7°.- 1.- 6) 3.-	Establecimientos públicos, empresas industriales y comerciales, sociedades de economía mixta	224
8°.-	ELEMENTOS CARACTERISTICOS DE LA DESCENTRALIZACION TERRITORIAL	224
8°.- 1.-	Necesidad de ofrecer servicios públicos a nivel local	224
8°.- 2.-	Patrimonio propio	224
8°.- 3.-	Existencia de personas jurídicas públicas.....	225
8°.- 4.-	Administración independiente	225
8°.- 5.-	Existencia de organismos administrativos por elección popular	225
8°.- 6.-	Control de tutela	225
9°.-	POR SERVICIOS	225
10°.-	ELEMENTOS DE LA DESCENTRALIZACION POR SERVICIOS	225
10°.- 1.-	Existencia de necesidades locales	226
10°.- 2.-	Personería jurídica de las entidades descentralizadas.....	226
10°.- 3.-	Patrimonio propio	226
10°.- 4.-	Autonomía administrativa	226
10°.- 5.-	Control de tutela	226
11°.-	DESCENTRALIZACION FUNCIONAL.....	226
12°.-	DESCENTRALIZACION POR COLABORACION	227
12°.- 1.-	Elementos de la descentralización por colaboración	227
13°.-	LA DESCENTRALIZACION POR COLABORACION SEGUN LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA	227
14°.-	EL SERVICIO PUBLICO FUNCIONAL PRODUCTOR DE ACTOS ADMINISTRATIVOS	228

CURSO DE DERECHO ADMINISTRATIVO

14°.- 1.- Las Cámaras de Comercio una forma de descentralización por colaboración.....	230
14°.- 2.- Naturaleza jurídica de las Cámaras de Comercio según la jurisprudencia del Consejo de Estado.....	231
14°.- 3.- Funciones públicas de las Cámaras de Comercio.....	234
14°.- 4.- Los actos que profieren las Cámaras de Comercio son autónomos y requieren para su eficacia en algunos casos la aprobación de la Superintendencia de Industria y Comercio.....	235
15.- CARACTERISTICA ESENCIAL DE LA DESCENTRALIZACION ADMINISTRATIVA.....	237
16.- LA DESCENTRALIZACION INTEGRAL.....	239
17.- DESCENTRALIZACION FISCAL.....	240

CAPITULO XVII

LA DESCONCENTRACION ADMINISTRATIVA

1°.- LA DESCONCENTRACION ADMINISTRATIVA.....	247
2°.- CARACTERISTICAS DE LA DESCONCENTRACION ADMINISTRATIVA.....	247
2°.- 1.- Diferencia entre desconcentración y delegación en cuanto se refiere a la responsabilidad del presidente.....	247
3°.- CLASES DE DESCONCENTRACION.....	249
3°.- 1.- Central o interna.....	250
3°.- 2.- Periférica.....	250
3°.- 3.- Desconcentración por adscripción de funciones.....	250
4°.- LAS DIRECTIVAS PRESIDENCIALES: UNA FORMA DE DESCONCENTRACION.....	250

PARTE VI

ACTIVIDADES ADMINISTRATIVAS

LIBRO VI

Capítulo 18°.- LOS SERVICIOS PUBLICOS.

Capítulo 19°.- LA POLICIA ADMINISTRATIVA.

CAPITULO XVIII

LOS SERVICIOS PUBLICOS

1°.- EVOLUCION DE LAS CONCEPCIONES SOBRE EL SERVICIO PUBLICO.....	257
2°.- NOCION CONCEPTUAL DE SERVICIO PUBLICO A TRAVES DE LA DOCTRINA.....	257

INDICE GENERAL

3°.-	VARIABLES INTERPRETATIVAS DE LA NOCION DE SERVICIO PUBLICO	258
4°.-	LA NOCION DE SERVICIO PUBLICO HACE REFERENCIA A LOS ELEMENTOS	260
5°.-	SENTIDO AMPLIO Y GENERICO DE SERVICIOS PUBLICOS	263
6°.-	SERVICIOS PUBLICOS EN SENTIDO TECNICO Y RESTRINGIDO	263
7°.-	LA TEORIA DEL SERVICIO PUBLICO EN COLOMBIA	263
8°.-	EL SERVICIO PUBLICO COMO ACTIVIDAD ESENCIAL DE LA ADMINISTRACION	264
9°.-	CARACTERISTICAS DEL SERVICIO PUBLICO	265
10.-	ELEMENTOS ESENCIALES DE LOS SERVICIOS PUBLICOS	267
11.-	ESTUDIO EN CONCRETO DE LOS ELEMENTOS ESENCIALES DE LOS SERVICIOS PUBLICOS	267
	11°.- 1.- Generalidad	267
	11°.- 2.- Igualdad o uniformidad	267
	11°.- 3.- Regularidad	268
	11°.- 3.- 1) Regularidad no es continuidad	268
	11°.- 4.- La continuidad	268
	11°.- 4.- 1) Continuidad absoluta	268
	11°.- 5.- La obligatoriedad	268
	11°.- 6.- Patrimonio de servicios públicos y sociales	269
12.-	EL SERVICIO ADMINISTRATIVO Y EL SERVICIO PUBLICO	269
13.-	PRESTACION ADMINISTRATIVA A LOS PARTICULARES	270
14.-	CARACTER PUBLICO O PRIVADO DE LA RELACION DE PRESTACION ADMINISTRATIVA	271
15.-	CARACTER PUBLICO O PRIVADO DEL ORDENAMIENTO REGULADOR DEL SERVICIO PUBLICO	272
16.-	INTERES PUBLICO E INTERES INDIVIDUAL DE LOS SEVICIOS PUBLICOS	273
17.-	EL FIN PUBLICO NO PUEDE CONTRAPONERSE AL INDIVIDUAL	274
18.-	EL INTERES PUBLICO NO ES SOLO CONVENIENCIA MATERIAL	275
19.-	MODO DE GESTION DE LOS SERVICIOS ESTATALES	276
20.-	ENTIDADES QUE PRESTAN LOS SERVICIOS PUBLICOS	277
21.-	CLASIFICACION DE LOS SERVICIOS PUBLICOS	277
22.-	LA CLASIFICACION DE LOS SERVICIOS PUBLICOS SEGUN EL PROFESOR DROMI	278
23.-	CLASIFICACION DE LOS SERVICIOS PUBLICOS EN LA DOCTRINA COLOMBIANA	279
24.-	OTRAS CLASIFICACIONES DE SERVICIOS PUBLICOS	280
25.-	NORMAS QUE RIGEN LA PRESTACION DE LOS SERVICIOS PUBLICOS	280
26.-	LA PRESTACION DE LOS SERVICIOS PUBLICOS Y PRIVADOS NO PUEDE RESTRINGIRSE SINO POR MANDATO DE LA LEY	280
27.-	CARACTERISTICAS DEL REGIMEN JURIDICO DE LOS SERVICIOS PUBLICOS	281
28.-	FUNDAMENTO DEL REGIMEN ESPECIAL DE LOS SERVICIOS PUBLICOS	282

CURSO DE DERECHO ADMINISTRATIVO

29.-	CONSECUENCIAS DEL REGIMEN JURIDICO DE LOS SERVICIOS PUBLICOS.	282
30.-	CONCLUSIONES SOBRE LA TEORIA DEL SERVICIO PUBLICO EN COLOMBIA	282

CAPITULO XIX

LA POLICIA ADMINISTRATIVA

1º.-	PODER O FUNCION DE POLICIA	287
2º.-	ORIGEN ETIMOLOGICO DE LA PALABRA POLICIA	287
3º.-	FUNCION DE POLICIA EN EL ESTADO ABSOLUTO Y EN EL ESTADO DE DERECHO	287
4º.-	EVOLUCION DE PODER DE POLICIA	288
5º.-	FINALIDADES CLASICAS DEL PODER DE POLICIA	288
6º.-	AMPLIACION DE LA FUNCION DE POLICIA	288
7º.-	OBJETO DE LA FUNCION DE POLICIA	289
8º.-	EJERCICIO DEL PODER DE POLICIA	290
9º.-	ACTIVIDADES DE EJECUCION DE LA POLICIA	290
10.-	LA NOCION DE POLICIA HA SIDO SIEMPRE INDETERMINADA	290
11.-	EL PODER DE POLICIA ES MANIFIESTACION DEL PODER PUBLICO	291
	11º.- 1.- Distinción entre policía y poder de policía.	291
12.-	DISTINCION DE LA POLICIA POR LAS TAREAS QUE LES ATRIBUYE LA CONSTITUCION Y LA LEY	291
13.-	COMPETENCIA PARA EJERCER EL PODER DE POLICIA	291
14.-	LA POLICIA TIENE FUNCIONES ESENCIALMENTE PREVENTIVAS	293
15.-	LA FUNCION DE LA POLICIA DE MANTENER EL ORDEN PUBLICO ENTENDIDO: COMO SALUBRIDAD, SEGURIDAD Y TRANQUILIDAD PUBLICA	294
16.-	POLICIAS ESPECIALES	294
17.-	TECNIFICACION Y CLASIFICACION DE LA POLICIA	295
18.-	EL CODIGO NACIONAL DE POLICIA CONTIENE NORMAS PARA PROTEGER A TODAS LAS PERSONAS EN SU VIDA, HONRA Y BIENES	295
19.-	LA FUNCION DE POLICIA DEBE EJERCERSE DENTRO DE LOS LIMITES DE LA CONSTITUCION Y DE LA LEY	296
20.-	RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL POR ACTOS ABUSIVOS DE LA POLICIA	296
21.-	CONTROL DEL PODER DE POLICIA	297
22.-	RAZONES POR LAS CUALES LA JURISDICCION CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA PUEDE CONOCER DE LOS ACTOS Y HECHOS ADMINISTRATIVOS DE LA POLICIA	298

INDICE GENERAL

PARTE VII

ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACION PUBLICA NACIONAL ENTIDADES PRINCIPALES

LIBRO VII

- Capítulo 20°.- LAS PERSONAS JURIDICAS DE DERECHO PUBLICO.
- Capítulo 21°.- PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA.
- Capítulo 22°.- FUNCIONES POLITICAS DEL JEFE DEL ESTADO.
- Capítulo 23°.- LOS MINISTERIOS.
- Capítulo 24°.- LOS DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS.
- Capítulo 25°.- LAS UNIDADES ADMINISTRATIVAS ESPECIALES.
- Capítulo 26°.- LAS SUPERINTENDENCIAS.

CAPITULO XX

LAS PERSONAS JURIDICAS DE DERECHO PUBLICO

1°.- LAS PERSONAS JURIDICAS DE DERECHO PUBLICO.....	303
2°.- LAS PERSONAS JURIDICAS SON UNA REALIDAD Y NO UNA MERA FICCION NI ARBITRARIA CREACION DEL LEGISLADOR	303
3°.- LAS PERSONAS JURIDICAS SEGUN LA JURISPRUDENCIA DE LA COR- TE SUPREMA DE JUSTICIA	304
3°.- 1.- Características	304
3°.- 2.- Personería jurídica de los establecimientos de instrucción pública	306
3°.- 3.- La capacidad de derecho de las personas jurídicas es plena	307
4°.- DIVERSOS TIPOS DE PERSONAS JURIDICAS RECONOCIDAS POR LAS LEYES COLOMBIANAS	308
4°.- 1.- Las asociaciones religiosas pueden ser reconocidas como personas ju- rídicas	309
4°.- 2.- La característica esencial de las personas jurídicas	309
5°.- EL CODIGO CIVIL ES ANTITECNICO AL HABLAR DE PERSONAS JURIDICAS FICTICIAS	309
6°.- ABANDONO DE LA TECNICA QUE INSPIRO AL LEGISLADOR CIVIL ..	310
7°.- CRITERIOS PARA DETERMINAR LAS PERSONAS JURIDICAS	310
7°.- 1.- Por su origen	311
7°.- 2.- Por el servicio	311
3°.- 3.- Por los medios utilizados	311
7°.- 4.- Por la forma de constitución	311
7°.- 5.- Por las personas vinculadas	311
7°.- 6.- Por los criterios subjetivos y objetivos — Teoría mixta —	311

CURSO DE DERECHO ADMINISTRATIVO

8°.- PERSONAS PUBLICAS Y PRIVADAS EN DERECHO FRANCES	311
9°.- LAS PERSONAS MORALES PUBLICAS EN COLOMBIA	312
10.- CLASIFICACION GENERAL DE LAS PERSONAS JURIDICAS	313
A) De derecho público	313
B) De carácter industrial	313
C) De carácter social	313
11.- NECESIDAD DE LAS PERSONAS MORALES PUBLICAS	313
12.- PERSONAS PUBLICAS Y PRIVADAS	314
A) Personas naturales	314
B) Personas morales	314
12°.- 1.- Existencia de otras personas públicas	314
13.- CLASIFICACION DE LAS PERSONAS MORALES DE DERECHO PU- BLICO	315
13°.- 1.- El Estado	315
13°.- 1.- 1) El Estado es sujeto de derechos	316
13°.- 1.- 2) Naturaleza y alcance de la personalidad del Estado	316
13°.- 1.- 3) El Estado es una persona jurídica única	316
13°.- 1.- 4) Rechazo de la teoría de la doble personalidad del Estado	317
14.- OTRAS PERSONAS JURIDICAS MENORES	317
15.- NORMAS APLICABLES A LAS PERSONAS JURIDICAS	317
15°.- 1.- Normas aplicables a los empleados departamentales y municipales. Tésis del Consejo de Estado	318
16.- PUEDE LA ADMINISTRACION ESTAR SOMETIDA AL MISMO DE- RECHO QUE LOS PARTICULARES	321
17.- CASOS EN QUE LA ADMINISTRACION ESTA SOMETIDA AL MISMO DERECHO QUE LOS PARTICULARES	321
17°.- 1.- El principio de legalidad	321

CAPITULO XXI

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA

1°.- EL PODER EJECUTIVO ES UN ORGANISMO POLITICO UNITARIO	325
2°.- LA PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA COMO ORGANISMO DE IN- TEGRACION NACIONAL	326
2°.- 1.- El control de tutela es tan fuerte en el sistema presidencial colombiano, que hace pensar en un régimen de “centralización administrativa”	326
3°.- LA PRESIDENCIA CONSTITUCIONAL	326
4°.- PARLAMENTO Y REGIMEN PRESIDENCIAL	327
5°.- FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA PRESIDENCIAL	327
5°.- 1.- Los gobiernos democráticos deben ser fuertes	327
6°.- EN UN GOBIERNO PRESIDENCIALISTA: EL TITULAR DEL PODER ESELESTADO	329
7°.- LA SEPARACION DE PODERES DE MONTESQUIEU ES UN MITO	330
8°.- INTEGRACION DE LA ADMINISTRACION PUBLICA NACIONAL	330

INDICE GENERAL

9°.- ESTRUCTURA POLITICA Y ADMINISTRATIVA DEL SISTEMA PRESIDENCIAL COLOMBIANO	331
10.- FUNCIONES DEL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA	332
10°.- 1.- Funciones administrativas	332
10°.- 2.- Funciones políticas del presidente de la república	334
10°.- 3.- Funciones legislativas del presidente de la república	335
10°.- 4.- Decretos con fuerza de ley según la reforma constitucional de 1979 ...	335
11.- EL CONTROL CONSTITUCIONAL DE LOS DECRETOS LEGISLATIVOS DEPUES DE LA DECLARATORIA DE INEXIQUIBILIDAD AL ACTO LEGISLATIVO NUMERO UNO DE 1979	336
12.- DISTRIBUCION POLITICA DE COMPETENCIAS ENTRE EL EJECUTIVO Y EL LEGISLATIVO	338
13.- REDISTRIBUCION DE COMPETENCIAS Y ADMINISTRACION EFICAZ	339
14.- LA REDISTRIBUCION DE FUNCIONES TIENE POR OBJETO QUE EL EJECUTIVO NACIONAL, LOS GOBERNADORES Y LOS ALCALDES PUEDAN ORGANIZAR EN DETALLE LA RESPECTIVA ADMINISTRACION	339
15.- EL PRESIDENTE PUEDE VARIAR LA ORGANIZACION INTERNA DE LA ADMINISTRACION	341
16.- FACULTAD DEL PRESIDENTE PARA DETERMINAR LA ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACION EN CASOS CONCRETOS.	343
17.- TRASLACION PERMANENTE DE FUNCIONES ENTRE ORGANISMOS PRINCIPALES DE LA ADMINISTRACION	344
18.- LOS REGLAMENTOS CONSTITUCIONALES QUE PUEDE DICTAR EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA.	346
19.- LOS REGLAMENTOS AUTONOMOS, INDEPENDIENTES O CONSTITUCIONALES	346
20.- LA ZONA DE RESERVA LEGAL	347
20°.- 1.- Zona de reserva reglamentaria	348
20°.- 2.- La zona de reserva reglamentaria no es absoluta.	349
21.- SALVAMENTO DE VOTO A UNA SENTENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA SOBRE LOS REGLAMENTOS CONSTITUCIONALES.	349
21°.- 1.- Características de los reglamentos constitucionales	351

CAPITULO XXII

FUNCIONES POLITICAS DEL JEFE DEL ESTADO

1°.- FUNCIONES POLITICAS DEL JEFE DEL ESTADO	357
2°.- LOS ACTOS POLITICOS Y LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	357
3°.- ESTRUCTURA DE LOS ACTOS POLITICOS	357
4°.- EL ORIGEN DE LOS ACTOS POLITICOS	357
5°.- LA RESTAURACION BORBONICA	358
6°.- CRITERIO JURISPRUDENCIAL DE LOS ACTOS POLITICOS.	358
7°.- ESTRUCTURA DE LA TEORIA DE LOS ACTOS POLITICOS	358
8°.- EL CONSEJO DE ESTADO FRANCES REVIVE LA TEORIA DE LOS ACTOS POLITICOS	359
9°.- ENUMERACION DE LOS ACTOS POLITICOS	359

CURSO DE DERECHO ADMINISTRATIVO

A) Actos políticos referentes a las relaciones del gobierno con el parlamento . . .	359
B) Actos políticos referentes a las relaciones internacionales.	360
10.- LA JURISPRUDENCIA COLOMBIANA Y LA TEORIA DE LOS ACTOS POLITICOS	361
11.- LA NATURALEZA POLITICA DE LA FUNCION NO DERIVA DE UNA CALIFICACION DE LA CONSTITUCION SINO DE LA ESENCIA MISMA DEL ACTO	361
12.- LA FUNCION POLITICA ENCUENTRA FUNDAMENTO EN EL EJERCICIO DE LA COMPETENCIA	362
13.- LA FUNCION POLITICA ES UN ACTO GUBERNAMENTAL PROPIA DEL PRESIDENTE	362
14.- LA FUNCION POLITICA NO SE ENCUENTRA ENUMERADA EN LAS NORMAS QUE SEÑALAN LA COMPETENCIA AL CONSEJO DE ESTADO	362
15.- LA TEORIA DE LA FUNCION POLITICA DE ORIGEN FRANCES ES ACEPTADA POR LA JURISPRUDENCIA COLOMBIANA	363
16.- LA FUNCION POLITICA DESBORDA EL CODIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	364
17.- EJERCICIO DE FUNCIONES POLITICAS POR EL CONGRESO NO ENJUICIALES POR EL CONSEJO DE ESTADO, ANTES DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1979.	364
18.- LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1979 ELIMINO LA POSIBILIDAD DE DEMANDAR LOS PERMISOS PARA DETENER UN PARLAMENTO	366
19.- NO EXISTE DIFERENCIA ENTRE EJERCICIO DE FUNCION POLITICA Y FUNCION ADMINISTRATIVA	367
20.- RECHAZO DE LA TEORIA DE LOS ACTOS POLITICOS NO ENJUICIALES	367
21.- EL EJERCICIO DE LA FUNCION POLITICA NO CONVIERTE UN ACTO INMUNE AL CONTROL JURISDICCIONAL.	368
22.- EJERCICIO DE FUNCIONES POLITICAS DEL JEFE DEL ESTADO SEGUN NUESTRO SISTEMA CONSTITUCIONAL.	369
A) Decreto que declara turbado el orden público y en estado de sitio la república	369
B) El decreto por el cual el gobierno declara el estado de emergencia económica.	370
23.- EL EJERCICIO DE UNA FUNCION POLITICA DE EMERGENCIA NO ALCANZA A JUSTIFICAR LA EXISTENCIA DE ACTOS NO JUSTICIALES POR LA JURISDICCION	370
24.- EL ESTADO DE SITIO Y LA EMERGENCIA ECONOMICA SON SITUACIONES QUE DEBEN AJUSTARSE A DERECHO	370
25.- JURISDICCION CONSTITUCIONAL DE LOS ACTOS POLITICOS. EL CONTROL POLITICO ES INSUFICIENTE	371

CAPITULO XXIII

LOS MINISTERIOS

1º.- QUE SON LOS MINISTERIOS	375
--	-----

INDICE GENERAL

2°.-	ORIGEN DE LOS MINISTERIOS. ENUMERACION	375
3°.-	ORDEN DE PRECEDENCIA DE LOS MINISTERIOS	375
4°.-	DECRETOS LEYES QUE SE REFIEREN A LA REORGANIZACION DE LOS MINISTERIOS	376
5°.-	NEGOCIOS DE LOS MINISTERIOS	377
6°.-	LA RELACION JERARQUICA?	377
7°.-	TIENEN LOS MINISTERIOS LA CAPACIDAD REGLAMENTARIA?	377
8°.-	ORGANIZACION Y FUNCIONAMIENTO DE LOS MINISTERIOS	378
	8°.- 1.- De la dirección de los ministerios.	378
9°.-	DENOMINACION DE LAS UNIDADES MINISTERIALES	378
10.-	FUNCIONES DE LOS MINISTERIOS	378
11.-	EL VICEMINISTRO	379
	11°.- 1.- Funciones del viceministro	379
12.-	FUNCIONES DE LOS JEFES DE LAS DEPENDENCIAS MINISTERIALES	379
13.-	ESTRUCTURA INTERNA DE LOS MINISTERIOS	380
	13°.- 1.- La organización interna de los ministerios se puede modificar por ac- tos administrativos.	380
	13°.- 2.- Necesidad de una redistribución de competencias entre las ramas legislativa y ejecutiva del poder público	381
	13°.- 3.- La reforma constitucional de 1968 y su influencia en la organización administrativa	383
	13°.- 4.- Al ejecutivo corresponde poner en funcionamiento el aparato ad- ministrativo	384
14.-	LAS UNIDADES EJECUTORAS	385
	14°.- 1.- La relación jerárquica	385
15.-	OFICINA JURIDICA Y DE PLANEACION	385
16.-	CONSEJOS SUPERIORES DE LOS MINISTERIOS	385
17.-	EL CONSEJO DE MINISTROS	386
18.-	LOS CREDITOS EXTRAORDINARIOS Y SU DIFERENCIA CON EL PRE- SUPUESTO ORDINARIO	386
19.-	FUNCIONES CONSULTIVAS Y DECISORIAS DEL CONSEJO DE MI- NISTROS	386

CAPITULO XXIV

LOS DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS

1°.-	LOS DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS	391
2°.-	NOMENCLATURA DE LOS DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS ..	391
3°.-	ESTRUCTURA DE LOS DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS	391
4°.-	FUNCIONES DE LOS DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS	392
5°.-	FUNCIONES ADMINISTRATIVAS Y POLITICAS	392
6°.-	ALGUNAS DIFERENCIAS DE LOS JEFES DE DEPARTAMENTOS AD- MINISTRATIVOS CON LOS MINISTROS	392
7°.-	ATRIBUCIONES DE LOS JEFES DE DEPARTAMENTOS ADMINISTRA- TIVOS	393

CAPITULO XXV

LAS UNIDADES ADMINISTRATIVAS ESPECIALES

1°.- LAS UNIDADES ADMINISTRATIVAS ESPECIALES.....	397
2°.- AUTORIZACION LEGAL DE LAS UNIDADES ADMINISTRATIVAS ESPECIALES.....	397
3°.- ELEMENTOS CARACTERISTICOS DE LAS UNIDADES ADMINISTRATIVAS ESPECIALES.....	397
4°.- UBICACION DE LAS UNIDADES ADMINISTRATIVAS ESPECIALES EN LA ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACION PUBLICA NACIONAL ...	398
5°.- LAS UNIDADES ADMINISTRATIVAS ESPECIALES FORMAN PARTE DE LA ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA DE LOS MINISTERIOS O DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS COMO SIMPLES DEPENDENCIAS.....	399
6°.- LOS ELEMENTOS DETERMINAN LA NATURALEZA JURIDICA DE LAS UNIDADES ADMINISTRATIVAS ESPECIALES Y NO LA DENOMINACION LEGISLATIVA.....	401
7°.- EN LAS UNIDADES ADMINISTRATIVAS ESPECIALES NO SE TIPIFICAN LAS FIGURAS DE LA ADSCRIPCION Y VINCULACION.....	401
8°.- ASPECTO ESTRUCTURAL Y NO FORMAL DE LAS UNIDADES ADMINISTRATIVAS ESPECIALES.....	402
9°.- LA TEORIA DE LA PROPOSICION JURIDICA NO ALTERA LA NATURALEZA PROPIA DE UNA ENTIDAD.....	402

CAPITULO XXIV

LAS SUPERINTENDENCIAS

1°.- LAS SUPERINTENDENCIAS.....	407
2°.- DIRECCION DE LAS SUPERINTENDENCIAS.....	407
3°.- NATURALEZA Y FUNCIONES DE LAS SUPERINTENDENCIAS.....	407
4°.- NORMAS QUE RIGEN LAS SUPERINTENDENCIAS.....	407
5°.- REGIMEN CONTRACTUAL.....	407
6°.- INSPECCION Y VIGILANCIA QUE EJERCEN LAS SUPERINTENDENCIAS.....	407
7°.- DELEGACION DE FUNCIONES DEL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA EN LAS SUPERINTENDENCIAS: TESIS DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA.....	408
7°.- 1.- El superintendente bancario fiscaliza los negocios y actividades bancarias por delegación.....	410
8°.- LA SUPERINTENDENCIA BANCARIA NO PUEDE EJERCER EL CONTROL FISCAL DE LOS ESTABLECIMIENTOS DE CREDITO.....	412
9°.- ENUMERACION DE LAS SUPERINTENDENCIAS Y REGIMEN JURIDICO APLICABLE.....	421

INDICE GENERAL

9°.- 1.- Ministros a los cuales están adscritas las superintendencias	421
10.- ¿TIENEN LOS SUPERINTENDENTES LA FACULTAD REGLAMENTARIA?	422
11.- LOS SUPERINTENDENTES NO PUEDEN EXPEDIR REGLAMENTOS DE CARACTER FISCAL	423
12.- FACULTADES DE INSPECCION Y VIGILANCIA DE LAS SUPERINTENDENCIAS DE SOCIEDADES Y BANCARIA SOBRE LIBROS Y PAPELES DE LOS COMERCIANTES	424

PARTE VIII

LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS ADSCRITAS Y VINCULADAS

LIBRO VIII

- Capítulo 27°.- LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS.
- Capítulo 28°.- LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS.
- Capítulo 29°.- LAS EMPRESAS ESTATALES UNA FORMA DE DESCENTRALIZACION Y DE INTERVENCION.
- Capítulo 30°.- LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO.
- Capítulo 31°.- SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA: ORIGEN, ESTRUCTURA, FINALIDAD.
- Capítulo 32°.- SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA: CONSTITUCION, ELEMENTOS, FUNCIONES.

CAPITULO XXVII

LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS

1°.- RAZON JURIDICA DE LA EXISTENCIA DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	435
2°.- ANTECEDENTES JURISPRUDENCIALES DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	435
3°.- RASGOS JURISPRUDENCIALES DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	435
4°.- CLASES DE ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	435
5°.- LA CLASIFICACION LEGAL DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS ES ENUNCIATIVA Y NO TAXATIVA	436
6°.- LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS CORRESPONDEN DOCTRINARIAMENTE A LAS EMPRESAS PUBLICAS	436
7°.- NORMAS QUE RIGEN LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	437
7°.- 1.- Normas constitucionales	437

CURSO DE DERECHO ADMINISTRATIVO

7°.- 2.- Normas legales	437
7°.- 3.- Normas de carácter administrativo	437
8°.- DIFERENCIA ENTRE LOS ESTATUTOS BASICOS Y LOS ESTATUTOS INTERNOS DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	438
9°.- NORMAS RELATIVAS AL PERSONAL DIRECTIVO DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	440
10.- FUNCIONES DE LOS GERENTES O PRESIDENTES DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	440
11.- INCOMPATIBILIDADES, INHABILIDADES Y PROHIBICIONES	441
12.- DIFERENCIA ENTRE INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES ...	441
13.- CAMPO DE APLICACION DE LAS NORMAS DE INCOMPATIBILIDADES E INHABILIDADES	442
14.- REMUNERACION DE EMPLEADOS PUBLICOS POR ASISTENCIA A JUNTAS O CONSEJOS DE ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	447
15.- REGIMEN FINANCIERO DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS.	447
15°.- 1.- Vigilancia administrativa y económica	447
16.- REGIMEN TRIBUTARIO DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS .	448
16°.- 1.- Prerrogativas y beneficios	448
17.- EXENCIONES TRIBUTARIAS DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	448
18.- PRESUPUESTOS DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS NACIONALES	448
19.- PRESUPUESTO DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS A NIVEL DE PROGRAMAS	449
20.- ENTIDADES DESCENTRALIZADAS INDIRECTAS	449
21°.- 1.- Clasificación en el acto de constitución	449
21.- LA CREACION DE ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS INDIRECTOS DEBE ESTAR AUTORIZADO POR LA LEY	450
22.- TRANSFORMACION DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	450
23.- TRANSFORMACION DE UNA SOCIEDAD DE ECONOMIA MIXTA EN EMPRESA INDUSTRIAL Y COMERCIAL DEL ESTADO	450
24.- REGIMEN JURIDICO DE LOS ACTOS, LOS CONTRATOS Y PRESTACIONES DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	450
A) Régimen del personal: empleados públicos y trabajadores oficiales	450
B) Normas jurídicas aplicables a los actos de los establecimientos públicos, empresas industriales y comerciales del Estado y sociedades de economía mixta ...	451
25.- COMPRA DE INMUEBLES POR ENTIDADES PUBLICAS: EL PRECIO CORRESPONDE AL AVALUO DEL INSTITUTO GEOGRAFICO " AGUSTIN CODAZZI"	452
26.- ENTIDADES DESCENTRALIZADAS EN ESTADO DE LIQUIDACION O INSOLVENCIA. RESPONSABILIDAD DEL ESTADO	453
26°.- 1.- Las entidades descentralizadas requieren autorización para transigir.	454
27.- FRACASO DEL GIGANTISMO ESTATAL	456
28.- RECOMENDACIONES PARA EL MANEJO ECONOMICO DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	458
29.- CRISIS DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO	459

CAPITULO XXVIII

LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS

1°.-	LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	463
2°.-	ORIGEN DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	463
2°.- 1.-	Antecedente jurisprudencial de los establecimientos públicos	463
3°.-	LA CRISIS DE LA NOCION CONCEPTUAL DE ESTABLECIMIENTO PUBLICO	465
4°.-	EVOLUCION DE LA NOCION DE ESTABLECIMIENTO PUBLICO EN COLOMBIA	465
5°.-	QUE ES UN ESTABLECIMIENTO PUBLICO?	466
6°.-	NOCION JURIDICA DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS. ELEMENTOS	466
7°.-	RAZON DE LA CREACION DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	467
8°.-	NOMBRES QUE PUEDEN TENER LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	467
9°.-	LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DE ORIGEN FRANCES	467
10.-	REGIMEN JURIDICO DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	469
11.-	ESTRUCTURA DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	470
11°.- 1.-	Dirección de los establecimientos públicos	470
11°.- 2.-	La estructura interna de los establecimientos públicos	470
11°.- 3.-	Organización regional	470
12.-	EN LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS PREDOMINA LA ESPECIALIDAD	470
13.-	PRINCIPALES FUNCIONES DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	471
13°.- 1.-	Funciones de las juntas o consejos directivos	471
14.-	FUNCIONES DE LOS GERENTES O DIRECTORES O PRESIDENTES DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	471
15.-	DELEGACION DE FUNCIONES	472
15°.- 1.-	Cuando se pueden reasumir las funciones delegadas	472
15°.- 2.-	Delegación interna de funciones	472
16.-	FLORECIMIENTO DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	472
17.-	CONVENIENCIA DE LA CREACION DE NUEVOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	472
18.-	CRITICAS AL CRECIMIENTO DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	473
19.-	TIPOLOGIA DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS. MODOS DE PRESENTARSE	473
19°.- 1.-	Establecimientos públicos de carácter educativo, ejemplo universidad nacional, servicio nacional de aprendizaje "SENA"	473
19°.- 2.-	Establecimientos públicos hospitalarios, ejemplo hospital militar central, Instituto Nacional de Cancerología	473
19°.- 3.-	Los establecimientos públicos de previsión o seguridad social, ejemplo Caja Nacional de Previsión "CAJANAL"; el Instituto Colombiano de Seguros Sociales; la Caja de Retiro de las Fuerzas Militares	473

CURSO DE DERECHO ADMINISTRATIVO

19°.- 4.- Las corporaciones autónomas regionales	473
19°.- 5.- Las zonas francas industriales y comerciales	474
19°.- 5.- 1) Las zonas francas industriales y comerciales son establecimientos públicos: tesis de la Corte Suprema de Justicia	474
19°.- 5.- 2) Naturaleza jurídica de las zonas francas según la ley 47 de mayo de 1981	476
19°.- 5.- 3) Administración de las zonas francas	478
19°.- 5.- 3) Administración de las zonas francas	478
19°.- 5.- 4) Representación legal de las zonas francas	479
19°.- 5.- 5) Patrimonio de las zonas francas	480
20.- LAS ZONAS FRANCAS SON ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS QUE TIENEN POR FINALIDAD IMPORTAR MERCANCIAS LIBRES DE DERECHOS ARANCELARIOS	481
21.- LOS FONDOS	483

CAPITULO XXIX

LAS EMPRESAS ESTATALES UNA FORMA DE DESCENTRALIZACION Y DE INTERVENCION

1°.- INTERVENCIONISMO ESTATAL	487
2°.- LA FACULTAD INTERVENTORA DEL ESTADO ES CONSECUENCIA DE LA CRISIS DEL INDIVIDUALISMO ECONOMICO	487
3°.- EXTENSION DE LA FACULTAD DE INTERVENCION	488
4°.- LA INTERVENCION ES COMPETENCIA CONSTITUCIONAL DEL LE- GISLADOR	489
4°.- 1.- Todo Estado por su naturaleza y existencia es intervencionista	490
5°.- LIMITES DEL INTERVENCIONISMO ESTATAL	491
6°.- RAZONES DEL FLORECIMIENTO DE LAS EMPRESAS ESTATALES ...	492
7°.- ORIGEN Y DEFINICION DE EMPRESA PUBLICA	492
7°.- 1.- Empresa pública o empresa del Estado: características	493
8°.- EMPRESAS PUBLICAS ESTATALES	494
9°.- ENTIDADES PUBLICAS NO ESTATALES	495
10.- DIVERSAS FORMAS DE CREACION DE LAS EMPRESAS PUBLICAS ...	496
11.- EMPRESAS PUBLICAS CENTRALIZADAS O DESCENTRALIZADAS ...	497
11°.- 1.- Características de las empresas públicas centralizadas o descentra- lizadas	497
12.- NO HAY CONCURRENCIA ENTRE EL CONCEPTO DE EMPRESA PU- BLICA Y LA DESCENTRALIZACION	500
13.- LOS ELEMENTOS DE LA EMPRESA PUBLICA	501
14.- DEFINICION DE LA EMPRESA PUBLICA POR LOS ELEMENTOS	502
14°.- 1.- La participación estatal: elemento subjetivo de la empresa pública ...	502
15.- LA ACTIVIDAD ECONOMICA: ELEMENTO OBJETIVO	503
16.- DETERMINACION DE LAS EMPRESAS PUBLICAS SEGUN SU FORMA JURIDICA	503
17.- TIPOS DE EMPRESAS: DE DERECHO PUBLICO O PRIVADO	504
18.- ENTES AUTONOMOS O AUTARQUICOS	504
18°.- 1.- Empresas del Estado	504

INDICE GENERAL

18°.-2.- Sociedades del Estado.....	505
18°.-3.- Empresas mixtas.....	505
18°.-4.- Empresas privadas controladas y/o administradas por el Estado.....	505
18°.-5.- Empresa propia.....	505
18°.-6.- Las corporaciones autónomas regionales.....	505
19.- INTERVENCIONISMO ESTATAL POR MEDIO DE CORPORACIONES PUBLICAS.....	506

CAPITULO XXX

LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO

1°.- LA INTERVENCION ESTATAL ORIGEN DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO.....	511
2°.- LAS EMPRESAS DEL ESTADO CONSTITUYEN UNO DE LOS MEDIOS DE INTERVENCION.....	511
3°.- EN LA INTERVENCION ESTATAL SE APLICA EL DERECHO PRIVADO, PERO EL ESTADO NO ABANDONA SUS PRIVILEGIOS.....	512
4°.- LAS PRERROGATIVAS Y PRIVILEGIOS DE QUE GOZAN LAS EMPRESAS SON DETERMINADAS POR LA LEY EN CADA CASO.....	513
5°.- DECAIMIENTO DE LA NOCION DEL SERVICIO PUBLICO ESTATAL ANTE LA NUEVA GESTION ECONOMICA.....	513
6°.- PRINCIPALES ACTIVIDADES DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO.....	513
7°.- FINALIDAD DE LAS EMPRESAS PUBLICAS.....	514
8°.- UBICACION DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO EN LA ADMINISTRACION PUBLICA NACIONAL.....	514
9°.- ELEMENTOS DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO.....	514
10.- ELEMENTOS QUE DETERMINAN SU NATURALEZA.....	515
10°.-1.- Personería jurídica.....	515
10°.-2.- Autonomía administrativa.....	515
10°.-3.- Capital independiente.....	515
11.- CARACTERIZACION DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO.....	516
12.- PRECISION TERMINOLOGICA EN EL DERECHO PUBLICO COLOMBIANO.....	516
12°.-1.- Imprecisión legislativa.....	516
13.- DIFERENCIA ENTRE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS Y LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO.....	517
14.- RASGOS DISTINTIVOS DE LAS EMPRESAS PUBLICAS EN EL DERECHO COLOMBIANO.....	520
15.- DIFERENCIA DE LAS EMPRESAS PUBLICAS DE LAS PRIVADAS.....	520
16.- LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO UNA FORMA DE DESCENTRALIZACION FUNCIONAL O POR SERVICIOS.....	522

CURSO DE DERECHO ADMINISTRATIVO

17.-	FORMA EMPRESARIAL DE LAS ENTIDADES DEDICADAS A ACTIVIDADES INDUSTRIALES Y COMERCIALES	522
18.-	EL PRINCIPIO DE LA ESPECIALIDAD DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO	523
	18°.- 1.- Bienes y recursos	523
19.-	NATURALEZA PUBLICA DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO	523
	19°.- 1.- Régimen jurídico	523
	19°.- 2.- Régimen tributario	524
	19°.- 3.- Rendimiento económico	524
20.-	BENEFICIOS Y PRERROGATIVAS DE LOS ACTOS DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO	524
21.-	A LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES NO SE LES PUEDE APLICAR EN SU INTEGRIDAD LAS NORMAS DEL CODIGO DE COMERCIO	525
22.-	LA DOCTRINA FRANCESA DE LAS RESTRICCIONES EN LA APLICACION DEL DERECHO COMERCIAL ES ACOGIDA EN COLOMBIA	526
23.-	EL CONSEJO DE ESTADO ACOGE LA DOCTRINA FRANCESA SOBRE RESTRICCIONES EN LA APLICACION DEL DERECHO COMERCIAL	526
24.-	PUÉDEN LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO EXPEDIR LOS ESTATUTOS INTERNOS	529
25.-	REGIMEN JURIDICO DE LOS ACTOS DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO	531
26.-	EJEMPLOS DEL CARACTER PUBLICO DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO PARA DETERMINAR SU REGIMEN JURIDICO	531
27.-	FUNCIONES ADMINISTRATIVAS POR ASIGNACION LEGAL	532
28.-	DISTINCION DE LAS FUNCIONES ADMINISTRATIVAS DE LAS PRIVADAS SEGUN LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO	532
29.-	LA FUNCION QUE DESARROLLAN LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DETERMINA EL REGIMEN LEGAL	533

CAPITULO XXXI

SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA: ORIGEN, ESTRUCTURA, FINALIDAD.

1°.-	ORIGEN DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA	537
2°.-	APARICION DE LAS PRIMERAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA	537
3°.-	LAS PRIMERAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA SE CONSTITUYERON BAJO FORMAS DE SOCIEDADES MERCANTILES	538
4°.-	LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA TIENDEN A SUSTITUIR LAS CONCESIONES	538
5°.-	DESCONFIANZA DE LOS PARTICULARES EN LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA	538

INDICE GENERAL

5°.- 1.- Instrumentos de lucha contra la industria privada	538
6°.- VENTAJAS DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA: COLABORACION FINANCIERA	539
7°.- ORGANIZACION HIBRIDA DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA	539
8°.- LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA UNA FORMA DE APLICACION PRACTICA DE LA FUNCION SOCIAL	539
8°.- 1.- Estructura jurídica de las sociedades de economía mixta: no forman parte de la administración	539
9°.- LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA OBEDECEN AL PROCESO DE SOCIALIZACION DEL ESTADO MODERNO	541
10.- MANERA COMO EL ESTADO HACE EFECTIVAS LAS PRERROGATIVAS EN LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA	541
11.- LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA FORMALMENTE NO HACEN PARTE DE LA ADMINISTRACION	543
12.- LA NORMATIVIDAD JURIDICA DETERMINA QUE ENTIDADES OPERAN EN EL SECTOR GUBERNAMENTAL Y CUALES EN EL PRIVADO	545
13.- LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA TIENEN LA ESTRUCTURA DEL CODIGO DE COMERCIO	548
14.- CON LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA NO SE TRATA DE DESCENTRALIZAR UN SERVICIO SINO FOMENTAR LA INICIATIVA PRIVADA	550
15.- OBJECION A LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA	552
16.- LA GESTION INDUSTRIAL Y COMERCIAL DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA SE SOMETEN AL CODIGO DE COMERCIO	553
17.- LA NATURALEZA JURIDICA DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA DETERMINA EL REGIMEN JURIDICO DE SUS ACTOS Y CONTRATOS	555
18.- CARACTERISTICAS LEGALES DE LAS ACTIVIDADES DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA Y DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO	558

CAPITULO XXXII

SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA: CONSTITUCION, ELEMENTOS, FUNCIONES

1°.- COMO SE CONSTITUYE UNA SOCIEDAD DE ECONOMIA MIXTA . . .	561
1°.- 1.- La sola participación del Estado y los particulares no le da carácter mixto	561
1°.- 2.- En las sociedades de economía mixta el Estado busca el poder de dirección de la empresa más que una participación	562
2°.- CARACTERES DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA	563

CURSO DE DERECHO ADMINISTRATIVO

2º.- 1.- Las sociedades de economía mixta son personas jurídicas que se rigen por el derecho privado	563
2º.- 2.- Derogación del derecho comercial común en el beneficio de las sociedades de economía mixta	563
2º.- 3.- En las sociedades de economía mixta el Estado no pierde el derecho que le confiere la ley	565
2º.- 3.- 1) El Estado conserva el señorío sobre las sociedades de economía mixta	565
2º.- 4.- Pueden existir sociedades de economía mixta con la sola participación de dirección por parte del Estado	566
3º.- NOCION LEGAL DE ECONOMIA MIXTA	566
4º.- CARACTERISTICAS DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA SEGUN SU DEFINICION	566
4º.- 1.- Creación legal o autorización de la ley	567
4º.- 2.- Personería jurídica	567
4º.- 3.- Autonomía administrativa	567
4º.- 4.- Capital público y privado	567
4º.- 5.- Funciones industriales y comerciales	568
5º.- LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA EN LA LEGISLACION Y JURISPRUDENCIA	568
6º.- LOS DOS FUNDAMENTOS DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA	569
7º.- FUNCIONES DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA	570
8º.- SUSCRIPCION DE ACCIONES CON UTILIDADES DISTRIBUIDAS POR SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA Y QUE NO TIENEN DERECHO A SER GIRADAS AL EXTERIOR	571
9º.- PUEDEN LOS ACCIONISTAS PARTICULARES ALEGAR DERECHOS ADQUIRIDOS SOBRE LAS LEYES O REGLAMENTOS DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA?.....	575
9º.- 1.- En el campo del derecho público el interés general prevalece sobre el particular	576
10.- DIFERENCIA ENTRE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO Y LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA ..	577
11.- ACTIVIDADES DE FOMENTO	579
11º.- 1.- Sociedades de economía mixta para fomentar y mejorar la industria ganadera	579
11º.- 2.- Los fondos ganaderos: naturaleza y régimen jurídico	579
11º.- 3.- Nomenclatura de las juntas directivas de los fondos ganaderos del orden nacional constituidos como sociedades de economía mixta	582
12.- DIFERENCIA DE LAS SOCIEDADES O COMPAÑIAS DE LAS ASOCIACIONES	585
13.- LAS ASOCIACIONES PUEDEN CELEBRAR CONTRATOS MERCANTILES SIN ANIMO DE LUCRO	586
13º.- 1.- Las sociedades siempre realizan contratos de carácter industrial y comercial con ánimo de lucro	586
14º.- LAS ASOCIACIONES Y LAS SOCIEDADES SE DIFERENCIAN EN CUANTO AL SISTEMA DE CONTROL	586

INDICE GENERAL

PARTE IX

LAS ENTIDADES ATIPICAS Y BANCARIAS

LIBRO IX

Capítulo 33°.-LAS ENTIDADES BANCARIAS.

CAPITULO XXXIII

LAS ENTIDADES BANCARIAS

1°.- EL BANCO DE LA REPUBLICA	593
1°.- 1.- Naturaleza jurídica del banco de la república	593
1°.- 2.- El banco de la república es una entidad de derecho público económico y de naturaleza única	593
2°.- EL BANCO DE LA REPUBLICA ES UNA SOCIEDAD DE ECONOMIA MIXTA ATIPICA	595
3°.- REGIMEN LABORAL DE LOS TRABAJADORES DEL BANCO DE LA REPUBLICA	596
4°.- EMPLEADOS DE CONFIANZA DEL BANCO DE LA REPUBLICA	596
5°.- LA JUNTA MONETARIA Y EL BANCO DE LA REPUBLICA	596
6°.- LA JUNTA MONETARIA ASUME FUNCIONES QUE CORRESPONDIAN AL BANCO DE LA REPUBLICA	597
7°.- NATURALEZA JURIDICA DE LA JUNTA MONETARIA	597
8°.- EL BANCO DE LA REPUBLICA EJECUTOR DE LAS POLITICAS DE LA JUNTA MONETARIA	597

SECCION SEGUNDA

**ENTIDADES BANCARIAS ORGANIZADAS
COMO ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS**

1°.- ENTIDADES BANCARIAS ORGANIZADAS COMO ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS	598
2°.- EL BANCO CAFETERO	598
3°.- NATURALEZA JURIDICA DEL BANCO CAFETERO	599
4°.- PERSONAL DIRECTIVO DEL BANCO CAFETERO	599
5°.- REGIMEN JURIDICO APLICABLE A LAS PERSONAS QUE TRABAJAN EN EL BANCO CENTRAL HIPOTECARIO	599
6°.- REGIMEN JURIDICO APLICABLE A LAS PERSONAS QUE TRABAJAN EN EL BANCO POPULAR	600

7°.-	REGIMEN JURIDICO APLICABLE A LAS PERSONAS QUE TRABAJAN EN EL BANCO GANADERO	600
8°.-	CAJA DE CREDITO AGRARIO	601
9°.-	NORMAS APLICABLES A LOS EMPLEADOS QUE TRABAJAN EN LOS BANCOS ORGANIZADOS COMO EMPRESAS ESTATALES DE CARACTER MIXTO	601

PARTE X

LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS INDIRECTAS O DE SEGUNDO GRADO

LIBRO X

Capítulo 34°.-LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS INDIRECTAS.

CAPITULO XXXIV

LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS INDIRECTAS

1°.-	SOCIEDADES INDIRECTAS O DE SEGUNDO GRADO	609
	1°.- 1.- Acuerdo de voluntades de los entes que las crean	609
2°.-	ORIGEN HISTORICO DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DE SEGUNDO GRADO	609
3°.-	LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS INDIRECTAS NACIERON COMO ORGANISMOS PRIVADOS.	609
4°.-	LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS INDIRECTAS EN LA REFORMA ADMINISTRATIVA DE 1968	609
5°.-	FORMAS DE CREACION DE LOS ENTES DESCENTRALIZADOS DE SEGUNDO GRADO	610
6°.-	NORMAS QUE SE REFIEREN A LA CREACION DE LAS ENTIDADES DE SEGUNDO GRADO	610
	6°.- 1.- Autorización de la ley para su creación	610
7°.-	ALCANCES JURISPRUDENCIALES DE LA AUTORIZACION CONTENIDA EN EL ARTICULO 4° DEL DECRETO 3130 DE 1968	611
	7°.- 1.- Constitución de una empresa industrial y comercial del Estado de carácter indirecto	611
	7°.- 2.- Empresa comercial del Estado del orden nacional	612
	7°.- 3.- La sociedad de interconexión eléctrica es una empresa industrial y comercial del Estado.	612
	7°.- 4.- Naturaleza jurídica de la sociedad electrificadora de Antioquia	612
	7°.- 5.- Entidades indirectas atípicas	613

INDICE GENERAL

8°.-	CLASIFICACION DE LAS ENTIDADES DE SEGUNDO GRADO SE- GUN EL DECRETO 130 DE 1976	613
9°.-	SOCIEDADES ENTRE ENTIDADES PUBLICAS	614
10.-	ASOCIACION ENTRE ENTIDADES PUBLICAS	614
11.-	ASOCIACIONES DE PARTICIPACION MIXTA	614
12.-	INSTITUCIONES O FUNDACIONES CREADAS POR LA LEY O AUTO- RIZADAS POR NORMA LEGAL	614
13.-	INSTITUCIONES O FUNDACIONES DE SEGUNDO GRADO	615
	13°.- 1.- Fundaciones creadas como establecimientos públicos de segundo grado	615
14.-	CORPORACIONES Y FUNDACIONES	615
	14°.- 1.- Antecedentes normativos de las corporaciones y fundaciones	615
	14°.- 1.- 1) El código civil de Chile y de Colombia	615
	14°.- 2.- Corporaciones y fundaciones su estudio en derecho comparado	616
	14°.- 2.- A) El derecho Francés	616
	14°.- 2.- B) El derecho Alemán	617
	14°.- 3.- Las fundaciones	618
	14°.- 3.- C) El código civil chileno	618
	14°.- 4.- Las corporaciones y fundaciones en el derecho colombiano	619
	14°.- 5.- Elementos típicos de las fundaciones y corporaciones:	620
	A) La voluntad creadora	620
	B) Los bienes	620
	C) El fin	620
15.-	TRANSFORMACION DE LAS SOCIEDADES EN EMPRESAS	622
16.-	DETERMINACION DEL ORDEN AL CUAL PERTENECEN LAS EN- TIDADES DESCENTRALIZADAS DE SEGUNDO GRADO	622
	16°.- 1.- Carácter nacional, departamental, o municipal de las entidades de segundo grado	622
	16°.- 2.- Competencia para suscribir la escritura pública de constitución de una entidad de segundo grado	623
	16°.- 3.- Podría un Concejo municipal atribuir a persona diferente del Alcal- de la facultad para suscribir una escritura de constitución relativa a una en- tidad de segundo grado	623
17.-	EN EL ACTO DE CONSTITUCION DE LAS ENTIDADES DE SEGUN- DO GRADO SE DEBEN CLASIFICAR A QUE ORDEN PERTENECEN ..	624
18.-	ORGANIZACION FUNDAMENTAL Y DESIGNACION DEL DIREC- TOR O GERENTE DE LAS ENTIDADES DE SEGUNDO GRADO	625
19.-	MODALIDADES QUE PUEDEN PRESENTARSE EN LAS ENTIDADES DE SEGUNDO GRADO Y MANERA DE DESIGNAR EL DIRECTOR O GERENTE	625
20.-	NORMAS QUE RIGEN EL PACTO O CONVENIO DE CONSTITUCION DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DE SEGUNDO GRADO.	